

واقع وآفاق التنمية الاقتصادية في قطاع غزة تجربة بلدية خان يونس



م. فرج مصطفى الصرفندي أ. هيام عدنان الأغا

مركز غزة للدراسات والإستراتيجيات

غزة – فلسطين

1439هـ - 2017م

كلمة رئيس الأكاديمية

التنمية الاقتصادية في غزة أمل يتضاءل في ظل حصار ظالم، والأفنى الاقتصادي لغزة عبر عملية تنموية متكاملة وفي ظل حصار مستمر وعدوان استهدف البنية التحتية الاقتصادية بشكل كامل دون أن يتحقق لها إعادة اعمار في عمل ممنهج يستهدف أي أفق لبناء اقتصادي ولو متواضع يمكن أن يسهم في إغاثة غزة فضلاً عن تنميتها.

البلديات تحمل عبء كبير في ظل تردي الوضع الاقتصادي المتهاك في غزة ومساهمتها في عملية تنموية يمكن أن يشكل إغاثة للتنمية الاقتصادية المحلية.

وتقدم بلدية خانيونس نموذجاً في التنمية الاقتصادية المحلية مع الحاجة لتطوير هذا النموذج عبر شراكة استشارية وتوفير أوجه الدعم والمساندة عبر الإدارة والتمويل والمعلومات والتشبيك مع المؤسسات الدولية والقطاع الخاص والخبراء.

نتقدم بالشكر الجزيل للباحثين م. فرج الصرفندي و أ. هيام الأغا على دراستهم البحثية حول آفاق التنمية الاقتصادية عبر تجربة بلدية خانيونس والتي قدمها عبر مركز غزة للدراسات والاستراتيجيات.

والله ولي التوفيق

د. محمد ابراهيم المدهون



رئيس أكاديمية الإدارة والسياسة للدراسات العليا

المحتويات

2	كلمة رئيس الأكاديمية.....
4	التنمية الاقتصادية المحلية:.....
5	بلدية خان يونس:.....
6	تجربة التنمية الاقتصادية المحلية في بلدية خان يونس:.....
6	أولاً: الخصائص الجغرافية والديموغرافية.....
11	ثانياً: البنية التحتية.....
15	ثالثاً: القطاعات الاقتصادية في مدينة خانيونس.....
25	نتائج الدراسة:.....
25	توصيات الدراسة:.....



التنمية الاقتصادية المحلية:

يمكن تعريف التنمية الاقتصادية المحلية أنها عملية يقوم من خلالها الشركاء من القطاع الحكومي وقطاع الأعمال بالإضافة إلى القطاع غير الحكومي بالعمل بشكل جماعي من أجل توفير ظروف أفضل لتحقيق النمو الاقتصادي وخلق فرص العمل (البنك الدولي 2004). أي أنها عملية تشاركية تشجع وتسهل الشراكة بين أصحاب المصلحة المحليين لتمكينهم من تصميم وتنفيذ الاستراتيجيات باستخدام الموارد المحلية المتوفرة بهدف رئيسي يقوم على توفير فرص العمل ومستوى حياة أفضل للجميع. ويمكننا الاجمال بأنها عملية مشتركة بين القطاع الحكومي والخاص وغير الحكومي هدفها الأساسي تحسين جودة الحياة والتقليل من معدلات الفقر والبطالة من خلال توفير فرص عمل في مختلف القطاعات.

وتنبع أهمية التنمية الاقتصادية المحلية في قطاع غزة أنه يعاني من ارتفاع كبير في معدلات البطالة والفقر، وهي مشكلات التنمية الأساسية في أي مجتمع، حيث بلغ معدل البطالة في قطاع غزة 41.7% مقابل 18.2% في الضفة الغربية في العام 2016، في حين بلغت نسبة الافراد الفقراء 38.8% مقابل 17.8% في الضفة الغربية في العام 2011¹ (الجهاز المركزي للإحصاء 2011). ويأتي هذا التدهور في مستويات المعيشة في ضوء الحروب المتكررة على قطاع غزة، والحصار الإسرائيلي المشدد، واستمرار حالة الانقسام السياسي الداخلي منذ أكثر من عشر سنوات، واغلاق معبر رفح، كل ذلك أسهم في تردي الأوضاع المعيشية وتراجع خطير في مؤشرات الاقتصاد الكلي لقطاع غزة.

وبالتالي تعتبر التنمية الاقتصادية المحلية أحد أهم المناهج لتحسين الأوضاع الاقتصادية وتخفيض معدلات البطالة والفقر من خلال خلق فرص عمل للمواطنين وتعزيز نمو قدرات الاقتصاد المحلي، لاسيما وأن قطاع غزة رغم مأساوية الأوضاع فيه الا أنه يتسم بالتواصل الجغرافي بين مناطقه وبالتالي سهولة التحرك والانتقال، بالإضافة الى تنوع الأنشطة الاقتصادية وانتشارها في مختلف محافظات قطاع غزة، مع وجود نوع من التخصص والميزة النسبية لبعض المحافظات في بعض الأنشطة الاقتصادية لاسيما في المجال الزراعي كمحافظة خان يونس. ومما يعزز من أهمية التنمية المحلية في قطاع غزة، ضرورة إعادة توجيه الموارد نحو المشاريع التنموية الاستراتيجية المنتجة، بعد أن أصبح المانحين يركزون على المشاريع الإغاثية والتي تقدم دعم عاجل للقطاعات المتضررة بدلاً من تعزيز القدرة الإنتاجية في قطاع غزة.

وحيث أن التنمية تقوم بتوحيد جهود جميع الأطراف -القطاع الخاص، وحدات الحكم المحلي، المؤسسات غير الحكومية، المانحين وكذلك الحكومة المركزية- وصهرها في بوتقة واحدة فيجب أن يتم دمج قطاع غزة في الخطة التنموية الاستراتيجية ووضع إطار قانوني ومؤسسي يحدد العلاقة بين مختلف القطاعات للدخول في شراكة القطاع العام والخاص. وأيضاً تحديد المسئوليات و خارطة الطريق لكل شريك.

ولعملية التنمية الاقتصادية المحلية عدة خصائص رئيسية تتمثل في وجود خطة تنموية برؤية استراتيجية، توفر قيادة رشيدة ووجود مهارات ريادية على الصعيد المحلي لتسهيل العملية وتحقيق الأهداف التنموية، تشارك مختلف

القطاعات والعمل معاً من أجل تحقيق نجاح للتنمية الاقتصادية المحلية، بناء قدرات ذوي العلاقة لإنشاء اتحادات



¹ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2011. الفقر في الأراضي الفلسطينية. تقرير النتائج الرئيسية للأعوام . 2010-2009 رام الله - فلسطين

وشركات مختلفة لضمان نجاح عملية التنمية الاقتصادية المحلية واتباع التنمية الاقتصادية المحلية لمنهج التنمية من أسفل لأعلى -بعكس منهج من أعلى لأسفل- أي أنها عملية تنمية اقليمية².

وتشمل مجموعة أصحاب المصالح الأفراد والشركات والمنظمات او مجموعات بالقطاعات الحكومية أو الخاصة والتي يكون لها مصلحة في وضع استراتيجية وتنفيذ مشروعات للتنمية الاقتصادية المحلية (البنك الدولي 2004) القطاع الحكومي: الحكومة المحلية، الوزارات، مؤسسات البحوث والتعليم. القطاع الخاص: المؤسسات الكبرى، الاتحادات التجارية، المشروعات الصغيرة ومتناهية الصغر، البنوك والمؤسسات المالية، الغرف التجارية، وسائل الاعلام. بالإضافة إلى قطاع المجتمع المحلي: قيادات المجتمع، لجان الأحياء، منظمات خدمة المجتمع، المنظمات والمجموعات غير الحكومية الأخرى.

بلدية خان يونس:

تعتبر محافظة خان يونس المحافظة المركزية في جنوب قطاع غزة، وتحتل أهمية اقتصادية كبيرة في اقتصاد قطاع غزة، لما تملكه من موارد لاسيما في القطاع الزراعي. وتعتبر مدينة خان يونس مركز محافظة خان يونس، وتستحوذ على الجزء الأكبر منها. وتقع مدينة خان يونس في الجزء الجنوبي من الساحل، ويبلغ طول ساحل المدينة (المواصي) حوالي 8.4 كم، وتبلغ مساحة مدينة خان يونس حوالي (53.9 كم²)، وبذلك تعتبر المدينة الأولى في قطاع غزة من حيث المساحة، والثانية من حيث التعداد السكاني، حيث يقدر عدد سكان مدينة خان يونس ومخيمها حوالي 234219 نسمة، بارتفاع بنسبة 32.32% مقارنة بعددهم في التعداد العام لعام 2007. وحسب تقديرات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، فان سكان محافظة خان يونس ككل بلغ حوالي 341.4 ألف نسمة في العام 2016، وهي تحتل المرتبة السابعة على مستوى محافظات الوطن من حيث عدد السكان، والمرتبة الثانية بعد محافظة دير البلح من حيث حدة البطالة، حيث بلغ معدل البطالة فيها 42.5% في العام 2015.

وتعتمد البلدية منهجية اعداد الخطط الاستراتيجية التنموية لمدينة خان يونس إلى دليل التخطيط التنموي للمدن والبلديات الفلسطينية لعام 2011، وقد تم اعداد الخطط بمشاركة مجتمعية. علماً بأنه تم وضع خطتين استراتيجيتين، الأولى تغطي الفترة 2010-2012 وتعتبر التجربة الأولى لبلدية خان يونس في التخطيط الاستراتيجي، والثانية تغطي الفترة 2013-2016، وتضمنت العمل في أربع مجالات تنموية رئيسية وهي: مجال البنية التحتية والبيئة، والمجال الاقتصادي، والمجال الاجتماعي، ومجال الادارة والحكم الرشيد. وفي اطار هذه المجالات الاربعة تم وضع عشر قضايا تنموية رتبت حسب الأولوية بحسب ما ورد في الخطة كما يلي: 1- ضعف البنية التحتية (طرق، مياه، كهرباء، صرف صحي)، 2- تدني مستوى الخدمات (تعليمية، صحية، رياضية، ثقافية)، 3- الحاجة الى مشاريع اسكانية وزراعية وصناعية، 4- ضعف الثقة بين المواطنين والبلدية، 5- ضعف نظام ادارة النفايات الصلبة، 6- الحاجة الى مشاريع استثمارية وتوفير فرص عمل، 7- الافتقار الى خطة لإدارة الازمات والكوارث، 8- الحاجة الى ادارة الكترونية محوسبة ونظام "GIS" للبلدية، 9- قلة الاهتمام بالآثار والسياحة والمساحات الخضراء والمتنزهات والتراث، 10- قدم المخططات والافتقار الى التخطيط الاستراتيجي التشاركي. وتم وضع أهداف مفصلة لكل قضية من القضايا العشرة بلغت 27 هدف لإجمالي القضايا التنموية، ولتحقيق هذه الأهداف تم وضع مصفوفة مشاريع بلغت 284

² عادل الجزار، مدخل تشاركي للتنمية الاقتصادية المحلية في المليات الفلسطينية، 2008

مشروع لفترة الخطة ككل. وقد اعتمدت البلدية في تنفيذ مشاريع الخطة عبر سنواتها المختلفة بدرجة أساسية على العديد من الجهات المانحة. تم تنفيذ 172 مشروع من الخطة و98 مشروع من خارج الخطة بعدد مشاريع كلي بلغ 269 مشروع³.

تجربة التنمية الاقتصادية المحلية في بلدية خان يونس:

تدرك بلدية خان يونس ادراكاً جيداً لأهمية ومستلزمات التنمية المحلية، ولديها قناعة ووعي تام بأهمية وحدة التنمية التي تم استحداثها مع بداية المشروع الممول من قبل UNDP، بل إن هذه الوحدة مدرجة أساساً ضمن الهيكلية المعيارية للبلدية. وتتلخص تجربة التنمية المحلية لبلدية خان يونس في المراحل التالية⁴:

- المشاركة في مؤسسة وحدة التنمية الاقتصادية المحلية داخل البلدية.
- المشاركة في تقييم واقع الاقتصاد المحلي وإنشاء قاعدة بياناته مع الأطراف ذات العلاقة.
- العمل على تشكيل منتدى تنمية الاقتصاد المحلي، وتوثيق مراحل تطوره وتنفيذ نشاطاته مع تقديم التقارير الشهرية المطلوبة.
- المشاركة في صياغة استراتيجية التنمية الاقتصادية المحلية وإعداد خطة العمل وتنفيذها ومتابعتها.
- متابعة الشراكات مع الأطراف ذات العلاقة (قطاع حكومي، خاص، أهلي) وذلك من أجل دعم وترويج استراتيجية التنمية الاقتصادية المحلية.

أولاً: الخصائص الجغرافية والديموغرافية

1. الموقع الجغرافي:

تقع مدينة خان يونس أقصى جنوب غرب فلسطين على الساحل الشرقي للبحر الأبيض المتوسط، عند التقاء دائرة عرض 31.21 شمالاً وخط طول 34.18 شرقاً. وتقع المدينة في الجزء الجنوبي من الساحل، وترتفع نحو 50 م عن سطح البحر. ويحدها شمالاً مدينة القرارة، وجنوباً مدينة رفح، وشرقاً بني سهيلا وعبسان، وغرباً البحر الأبيض المتوسط. ويبلغ طول ساحل مدينة خان يونس (المواصي) حوالي 8.4 كم، أي أنها تستحوذ على حوالي 21.2% من ساحل قطاع غزة. وتعتبر مدينة خان يونس مركز محافظة خان يونس، وتقع الى الغرب من المحافظة، وتستحوذ على الجزء الأكبر منها. وبالتالي فهي تمثل مركزاً تجارياً وخدمياً هاماً للمناطق الشرقية لمحافظة خان يونس، بالإضافة الى ارتباطها بمحافظتي رفح والوسطى أيضاً⁵.



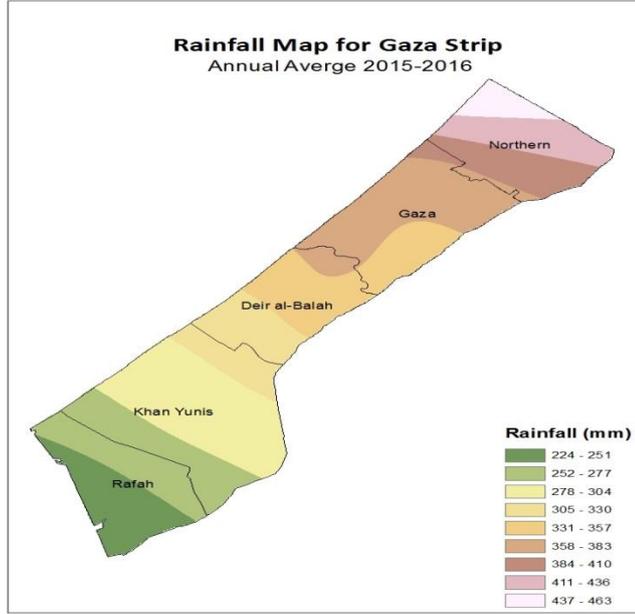
شكل (1) معدل هطول الامطار في محافظات قطاع غزة، 2015-2016⁵

³ مقابلة شخصية، وحدة التخطيط الاستراتيجي، يوليو 2017.

⁴ مقابلة شخصية، وحدة التنمية الاقتصادية المحلية، مايو 2017.

⁵ المصدر: موقع بلدية خان يونس الإلكتروني، مايو 2017، الرابط (<http://khanyounis.mun.ps/ar/home/page/137>)

2. المناخ:

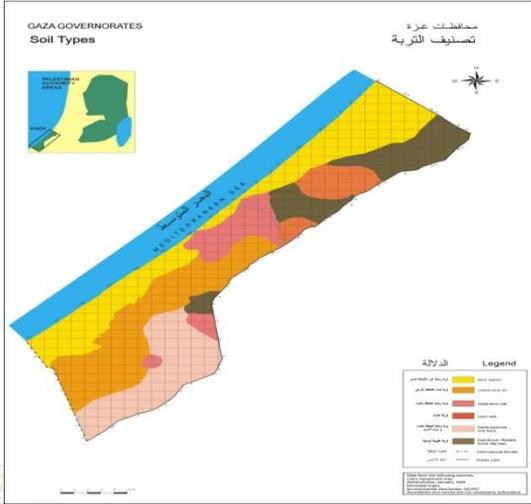


يتبع مناخ محافظة خانيونس لمناخ البحر الأبيض المتوسط (حار جاف صيفاً دافئ ممطر شتاءً)، ويعد مناخ خانيونس نافذة غربية لإقليم النقب الصحراوي في جنوب فلسطين، ويبلغ المتوسط السنوي لدرجة الحرارة في خان يونس حوالي 22 درجة مئوية، ويعد شهر كانون الثاني/يناير أكثر شهور السنة انخفاضاً في درجات الحرارة، بينما يعد شهر آب (أغسطس) من أكثر شهور السنة ارتفاعاً في درجات الحرارة.

ويبلغ المعدل السنوي لهطول الامطار⁶ في خانيونس حوالي 290 ملم، وهي تأتي في المرتبة الرابعة على مستوى محافظات غزة من حيث كمية هطول الامطار السنوية، حيث أن المعدل العام السنوي لكمية الامطار حوالي 358.5 ملم في قطاع غزة.

شكل (2) تصنيف التربة في قطاع غزة⁵

3. التربة:



تنقسم التربة في محافظة خانيونس بدرجة اساسية الى ثلاث انواع من التربة وهي: تربة رملية غير مكتملة النمو (Sandy Regosols) وهي تنتشر على طول ساحل البحر في قطاع غزة. والنوع الثاني هو تربة هباء مختلطة بالرمل (Loessial Sandy Soil) وهي توجد في وسط محافظة خانيونس، والنوع الثالث تربة رملية مختلطة بالهباء ومواد أخرى (Sandy Loess Soil Over Loess) وتوجد في المناطق الشرقية في المحافظة.

وتعتبر نوعية التربة في محافظة خانيونس ملائمة جداً للزراعة للعديد من المحاصيل الحقلية والاشجار.⁷

4. المساحة:

تعتبر محافظة خانيونس أكبر محافظات قطاع غزة من حيث المساحة، حيث تبلغ مساحتها حوالي 108 كم²، أما على مستوى مساحة مدينة خانيونس فهي حوالي 53895.4 دونم (حوالي 53.9 كم²) حسب المخطط الهيكلي والحدود

⁶ المصدر: وزارة الزراعة، الادارة العامة للتربة والري.

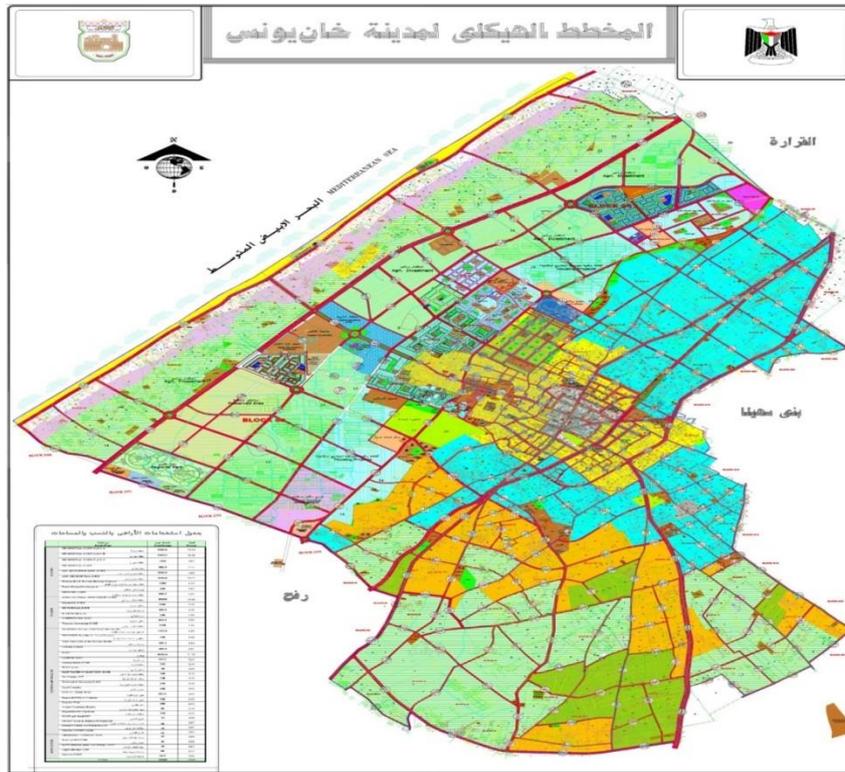
⁷ المصدر السابق



الإدارية الخاضعة لنفوذ بلدية خانيونس، أي أنها تمثل حوالي 50% من إجمالي مساحة المحافظة. وبذلك تعتبر مدينة خانيونس المدينة الأولى في قطاع غزة من حيث المساحة، والثانية من حيث التعداد السكاني.

وتستحوذ المناطق المخصصة للإسكان على حوالي 52.1% من مساحة المدينة حسب المخطط الهيكلي لبلدية خانيونس، في حين تقدر نسبة مساحة الأراضي الزراعية بحوالي 22.5%، والمناطق السياحية 4.4%، في حين المساحات المخصصة للصناعة بلغت نسبتها 0.2% فقط، والباقي شوارع. وهذا يشير إلى أن أفق الاستثمار والنشاط الاقتصادي في مدينة خانيونس يكمن في قطاعي الزراعة والسياحة بدرجة أساسية. وتمثل المدينة مركزاً تجارياً وخدمياً هاماً للمناطق الشرقية لمحافظة خانيونس، بالإضافة إلى ارتباطها بمحافظتي رفح والوسطى أيضاً. وتتوزع مساحة المدينة على 20 حي أكبرها منطقة المواصي، والتي تعتبر منطقة استراتيجية في مدينة خانيونس باعتبارها سلة غذائية لقطاع غزة، وتحظى باهتمام واستهداف من قبل العديد من المؤسسات الحكومية والمنظمات الأهلية والقطاع الخاص لاسيما في المجال الزراعي والبحري والسياحي.

شكل (3) المخطط الهيكلي للحدود الإدارية لبلدية خانيونس⁸



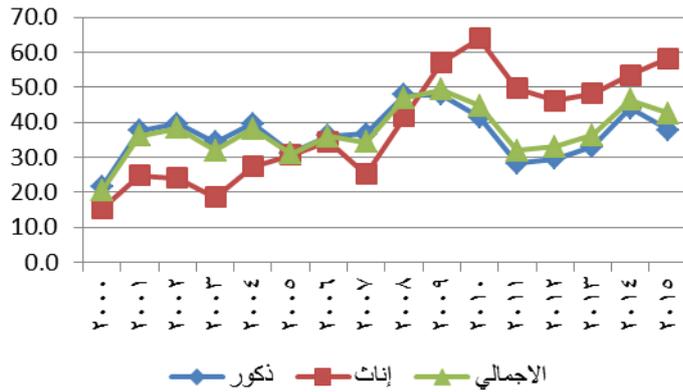
⁸ المصدر: بلدية خان يونس، قسم التخطيط الحضري.

5. القوى العاملة:

معدل البطالة:

تحتل محافظة خانيونس المرتبة الثانية بعد محافظة ديرالبلح على مستوى محافظات فلسطين من حيث حدة البطالة، حيث بلغ معدل البطالة فيها 42.5% في العام 2015. وبحسب الجنس فقد بلغ معدل البطالة بين الذكور حوالي 37.8%، وبين الإناث 58.2%. وبالنظر الى تطور معدل البطالة في محافظة خانيونس عبر الزمن، يلاحظ بلوغه اقصى قيمة له في عامي 2008 و2009، وهي فترة بداية الانقسام الداخلي الفلسطيني، وتشديد الحصار الاسرائيلي على قطاع غزة.

شكل (4) تطور معدل البطالة في محافظة خانيونس حسب الجنس خلال الفترة 2000-2015⁹



ثم اخذ معدل البطالة بالتراجع نسبيا بعد ذلك نتيجة لبدء العمل بالتجارة عبر الانفاق مع مصر لاسيما وان محافظة خانيونس قريبة من الحدود مع مصر، حيث وصل معدل البطالة الى ادنى مستوى له (28.2%) في العام 2011 خلال الفترة (2001-2011)، ثم عاد مرة اخرى للارتفاع بعد ذلك.

توزيع العمالة حسب النشاط الاقتصادي وسنوات الدراسة:

فيما يتعلق بتوزيع العمالة في محافظة خانيونس حسب النشاط الاقتصادي، يلاحظ أن قطاع الخدمات والأنشطة الأخرى احتل المرتبة الاولى من حيث عدد العاملين بنسبة 52.6%، ويليه نشاط المطاعم والفنادق والتجارة بنسبة 21%، وفي المرتبة الثالثة العمل في مجال الصيد والحراجه وصيد الاسماك والزراعة، وفي المرتبة الأخيرة العمل في مجال التعدين والمحاجر والصناعة التحويلية بنسبة 2.9% من اجمالي العاملين في العام 2015. وهذا يشير الى أن الانشطة الاقتصادية الاساسية التي تستوعب العاملين في المحافظة هي قطاعات الخدمات، والزراعة، والتجارة والمطاعم والفنادق.

جدول (1) التوزيع النسبي للعاملين 15 سنة فأكثر في محافظة خانيونس حسب الجنس والنشاط الاقتصادي، 2015¹⁰

النشاط الاقتصادي	ذكور	إناث	الاجمالي
الزراعة والصيد والحراجه وصيد الأسماك	11.3	21.1	12.9

⁹ المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح القوى العاملة الفلسطينية، 2015

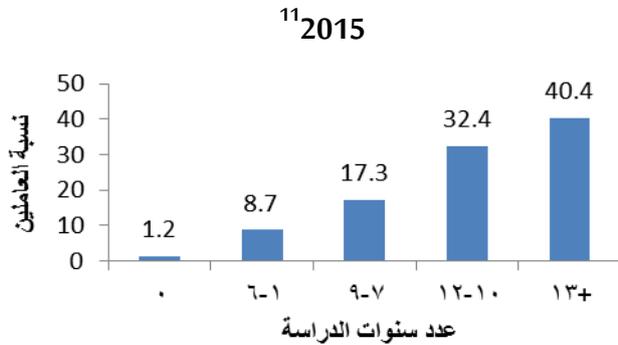
¹⁰ المصدر السابق



2.9	1.9	3.1	التعدين والمخارج والصناعة التحويلية
4.3	0.0	5.1	البناء والتشييد
21.0	6.0	23.9	التجارة والمطاعم والفنادق
6.3	0.5	7.5	النقل والتخزين والاتصالات
52.6	70.5	49.1	الخدمات والفروع الأخرى
100	100	100	المجموع

جدير بالذكر أن محافظة خانيونس تحتل المرتبة الثانية بعد رفح من حيث نسبة العاملين في القطاع الزراعي على مستوى قطاع غزة، والمرتبة الثانية أيضا بعد غزة من حيث العاملين في التجارة والمطاعم والفنادق، والمرتبة الأخيرة من حيث نسبة العاملين في كل من القطاع الصناعي وقطاع الخدمات على مستوى محافظات قطاع غزة.

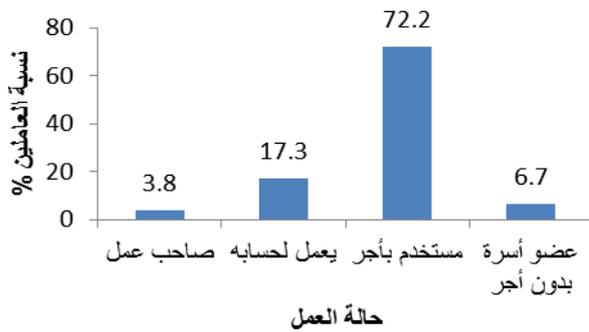
شكل (5) التوزيع النسبي للعاملين 15 سنة فأكثر في محافظة خانيونس حسب عدد السنوات الدراسية، 2015¹¹



أما من حيث توزيع العاملين حسب السنوات الدراسية، فيلاحظ أن نسبة العاملين الحاصلين على سنوات دراسية 13 سنة فأكثر هي الأكبر في سوق العمل في خانيونس بنسبة 40.4% من إجمالي العاملين فيها. كما يلاحظ أن محافظة خانيونس تحتل المرتبة الأولى من حيث نسبة العاملين الذي ليس لديهم أية سنوات دراسية على مستوى محافظات القطاع، وهذا ينسجم مع تركيز العمل في مجالات الزراعة والتجارة والخدمات.

توزيع العمالة حسب حالة العمل:

شكل (6) التوزيع النسبي للعاملين 15 سنة فأكثر في محافظة خانيونس حسب الحالة العملية، 2015¹²



من حيث توزيع العاملين حسب حالة العمل، يلاحظ أن غالبية العاملين في محافظة خانيونس من الذين يعملون بأجر بنسبة 72.2%، وهي الأقل مقارنةً بمحافظات قطاع غزة الأخرى. في حين بلغت نسبة الذين يعملون لحسابهم 17.3% من إجمالي العاملين. كما بلغت نسبة العاملين ضمن أسرهم بدون أجر 6.7% من إجمالي العاملين وهي النسبة الأكبر على مستوى محافظات القطاع، ويعزى ذلك إلى الطبيعة العائلية للتركيب السكانية في محافظة خانيونس خاصة في مجال العمل الزراعي.



¹¹ المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح القوى العاملة الفلسطينية، 2015.

¹² المصدر السابق

ثانياً: البنية التحتية

1. المياه:

شبكة وآبار المياه:

تعتمد مدينة خانينوس في الحصول على المياه من الآبار الجوفية، ويبلغ عدد الآبار الجوفية التي تشرف عليها بلدية خانينوس 33 بئر (انظر جدول 2)، يتراوح عمقها ما بين 50 متراً و100 متر، بمتوسط عام حوالي 77.6 متر. وتبلغ قدرتها الإنتاجية المتوسطة حوالي 72.5 م³/ساعة.

جدول (2) آبار المياه الخاضعة لبلدية خانينوس حسب العمق وكمية الانتاج ونسبة الملوحة فيها¹³

نسبة الملوحة TDS ملغم/لتر	انتاج البئر (م ³ /ساعة)	عمق البئر متر	سنة التشغيل	إسم البئر	نسبة الملوحة TDS ملغم/لتر	انتاج البئر (م ³ /ساعة)	عمق البئر (م)	سنة التشغيل	إسم البئر
768	50	64	2009	الوكالة الشمالي	2110	100	91.5	2012	السعادة L87
427	75	69	2009	الوكالة الجنوبي	1833	115	92	1980	بئر الأحراش L127
727	55	63	2008	السطر الجديد 1	1438	95	64	1980	الجنوبي L176
566	40	52	2008	السطر الجديد 2	2706	100	69	1998	الجنوبي الجديد L182
590	60	51.5	2009	تيكا التركي	2540	92	75.5	1961	عيا 1
1983	50	96	2009	الإغاثة الإسلامية	2460	90	88.5	2014	عيا 2
2890	80	97.5	2009	الرحمة	1691	110	90	1998	الأمل الجديد L159A
2310	50	97	2010	الوالدين	2480	80	90	2015	الشرقي L41
2220	70	90	2011	الكويت	4000	65	65	2002	رشوان (ج) LS 4391
5060	80	93	2012	الامل اوبك	1958	80	100	2002	المدينة الرياضية
617	60	85.5	2015	النعيم	3140	40	75	2002	السطر الشمالي L190
1974	50	73	2015	السلام	4660	90	75	2003	التحدي الجديد L189A

481	65	60	2016	حمد1	3460	90	101	2003	معن
977	70	62	2016	حمد2	2650	75	90	2005	الاستاد الرياضي
927	60	61	2016	حمد3	614	80		2007	المواصي
871	75	67	2012	تيكا 1	2000	60	101	2007	المركز الثقافي L198
1944.6	72.5	77.6		المتوسط	1044	40	33	2008	البحر الجديد

في حين بلغ متوسط نسبة ملوحة الابار في مدينة خانينوس (Total Dissolved Sold: TDS) 1944.6 ملجم/لتر، وهي تعتبر مرتفعة جداً، وأعلى من الحد الأقصى المحدد في مقاييس جودة مياه الشرب في فلسطين والبالغ 1500 ملجم/لتر بحسب سلطة المياه الفلسطينية، وكذلك أعلى من الحد الأقصى وفقاً لمعايير منظمة الصحة العالمية (WHO) والمحدد عند 1000 ملجم، وبالتالي فهي لا تصلح للاستهلاك الآدمي، وهذا يشير الى أن ملوحة المياه تعتبر أحد المعوقات الأساسية في المدينة بشكل عام وللقطاع الزراعي بشكل خاص. والى جانب الآبار الرسمية التي تشرف عليها بلدية خانينوس تنتشر العديد من الابار الخاصة التي حفرت بطريقة غير رسمية، ويقدر عددها بحوالي 2000 بئر. وتعتبر المناطق الغربية في خان يونس أفضل حالاً من حيث درجة الملوحة مقارنةً بالمناطق الشرقية للمحافظة .

مشكلات قطاع المياه في خان يونس:

يواجه قطاع المياه في مدينة خانينوس العديد من المشكلات أبرزها ما يلي¹⁴:

- عدم وصول المياه للمشاركين بضغط عالي، بسبب مشكلة عدم استمرارية الكهرباء.
- لا تتوفر المياه باستمرار حيث يتم ضخ ساعات معينة يومياً (جدول لأعمال التوزيع)، من أجل إيصال المياه لمختلف أحياء المدينة.
- لا يوجد مصادر مياه اخري في المدينة.
- ارتفاع نسبة ملوحة ابار المياه، الناجمة عن ارتفاع الطلب واستنزاف الابار وعدم تعويض الخزان الجوفي من مياه الامطار.
- ارتفاع نسبة الفاقد بسبب اهتراء وتقادم شبكات المياه.
- نقص الإمكانيات والموارد المادية لدى البلدية التي تؤهلها لإصلاح وتمديد شبكات مياه لمختلف المناطق.
- انتشار حفر الابار الخاصة بطرق عشوائية وغير رسمية، الامر الذي يعرض الخوان الجوفي لعملية استنزاف غير صحيحة، مما يؤدي الى ارتفاع ملوحة المياه.
- تسرب مياه الصرف الصحي في بعض المناطق، وتلوث الخزان الجوفي، الامر الذي يترتب عليه مخاطر صحية وانتشار الامراض.



¹⁴ المصدر: مقابلة مع رئيس دائرة المياه في بلدية خان يونس، أغسطس 2017.

بناءً على ما سبق، من الأهمية بمكان العمل على حل مشكلات المياه السابقة التي تعاني منها مدينة خان يونس شأنها شأن مختلف محافظات قطاع غزة، باعتبار المياه أحد قضايا البنية التحتية الأساسية وشرطاً ضرورياً لأي عملية تنموية في مختلف القطاعات الاقتصادية لاسيما في القطاع الزراعي الذي يعتبر القطاع الرائد في المدينة.

ومن الحلول الممكنة حل استراتيجي يتمثل في تحلية مياه البحر، للحفاظ على الخزان الجوفي للأجيال القادمة، جدير بالذكر أن هذا المشروع جاري العمل عليه في سلطة المياه، ولكن على مراحل حيث يتم الآن إنشاء عدد ثلاثة خزانات مياه لهذه الفكرة، من أجل التمكن من توصيل المياه بضغط عالي حتى لو لم تكن موجودة الكهرباء لحل جزء من مشاكل عدم وصول المياه. بالإضافة إلى ذلك إنشاء محطة لمعالجة الصرف الصحي واستخدام المياه المعالجة في الزراعة مما يخفف من الضغط على المياه الجوفية، كذلك من الممكن إنشاء أحواض تجميع وحقق لمياه الأمطار بدلاً من تسربها إلى البحر.

2. النفايات الصلبة:

يتم جمع النفايات في مدينة خان يونس بشكل يومي، حيث يتم التخلص من النفايات الصلبة بطريقتين¹⁵:

❖ الطريقة الأولى (نظام جمع من بيت إلى بيت): وذلك بواسطة السيارات الضاغطة، حيث يتم جمع النفايات من الشوارع الرئيسية والكبيرة والأحياء، ويتم ترحيلها إلى مكب دير البلح البلدي بالإضافة إلى كارات يجرها حيوان وتراكتور، للمناطق الضيقة والشوارع الفرعية التي لا تستطيع السيارة الضاغطة دخولها، ومن ثم تقوم بتفريغ ما تم جمعه في حاويات كبيرة سعة 23 كوب، ومن ثم يقوم مقاول بترحيل هذه الحاويات إلى مكب دير البلح أو صوفا.

❖ الطريقة الثانية (نظام الحاويات) عن طريق الحاويات، حيث يقوم المواطنين بوضع النفايات في الحاوية، ومن ثم يتم ترحيلها من خلال سيارات مجلس النفايات الصلبة إلى مكب دير البلح.

ولا يوجد في المدينة محطات ترحيل حالياً، كما لا يوجد مكبات عشوائية فيها. إنما جاري العمل على تجهيز محطة ترحيل للنفايات جنوب المدينة من خلال مجلس النفايات، وبالتالي فإن الآلية القائمة الآن تعتمد على التخلص من النفايات في مكب دير البلح وصوفا كما سبق أن ذكر.

ويبلغ عدد حاويات النفايات الصلبة في المدينة حوالي 870 حاوية، علماً بأن هناك 50 حاوية منها تالفة كلياً، و200 حاوية تالفة جزئياً.

3. الصرف الصحي:

يتم التخلص من مياه الصرف الصحي في خان يونس بأحد طريقتين¹⁶:

أ. الحفر الامتصاصية:

في المناطق التي لا يوجد بها شبكات صرف صحي يتم التصريف على الحفر الامتصاصية الخاصة بالمنزل، وعند امتلاء الحفر الامتصاصية تقوم سيارات الكسح التابعة للبلدية، بكسح المياه العادمة وتفريغها في شبكات الصرف الصحي القائمة.



¹⁵ المصدر: مقابلة مع رئيس دائرة الصحة والبيئة في بلدية خان يونس، أغسطس 2017.

¹⁶ المصدر: مقابلة مع رئيس دائرة المياه بلدية خان يونس، أغسطس 2017.

ب. شبكات الصرف الصحي:

تغطي شبكة الصرف الصحي معظم أحياء المدينة بنسبة 65% من المواطنين في المدينة. ومن حيث تكلفة لربط بشبكة الصرف الصحي، فهي تختلف تبعاً للمنشأة المستفيدة.

يوجد في مدينة خانينونس محطة معالجة مؤقتة لمياه الصرف الصحي تقع غرب المدينة، وجاري العمل على تنفيذ محطة المعالجة الرئيسية لكامل محافظة خانينونس، حيث واجه تنفيذ محطة المعالجة الرئيسية عدة عقبات منها: الحصول على التمويل الكبير المطلوب للمشروع، واستملاك الأرض المطلوبة لمحطة المعالجة ولأحواض الترشيح، وتنفيذ الخط الناقل الرئيسي، وتوفير خط الكهرباء المناسب والمغذي لمحطة المعالجة.

مشاكل واحتياجات المدينة ذات العلاقة بالصرف الصحي:

- وجود مناطق لا توجد بها شبكات صرف صحي حتى اللحظة.
- عدم القدرة على اجراء صيانة شاملة وبشكل دوري لشبكة الصرف الصحي، بالإضافة الى إعادة تنظيم وتأهيل الشبكات المنفذة من قبل المواطنين أنفسهم.
- توجد حاجة حالياً لخط ناقل رئيسي من محطة ضخ الصرف الصحي الرئيسية الى محطة المعالجة المؤقتة ومن محطة المعالجة المؤقتة حتى البحر.
- عدم وجود سيارات كسح كافية، علاوةً إلى ضرورة اجراء صيانة مستمرة للسيارات المتوفرة والتي تعاني من التقادم والاهتلاك.
- سيارات التسليك غير كافية وغير قادرة على تسليك الشبكات بالصورة المطلوبة.
- عدم توفر المواد اللازمة للصيانة لشبكة الصرف الصحي بصورة كافية في بعض الأحيان.

4. شبكة الطرق والمواصلات¹⁷:

يوجد شبكة طرق وشوارع بأطوال وعروض مختلفة تصل أحياء مدينة خانينونس بعضها ببعض، وفقاً للمخطط الهيكلي لشبكة الطرق، وترتبط المدينة شمالاً ببلدة القرارة من خلال الشوارع الإقليمية وكذلك ببني سهيلا والفخاري ورفح جنوباً. إلا أنه ليست جميع شوارع المدينة معبدة، خاصة الشوارع الصغيرة التي تمر داخل الأحياء والمناطق. وبشكل عام فقد بلغت مساحة الطرق الرئيسية المعبدة 1554.8 كم² والباقي غير معبد، في حين بلغت مساحة الطرق الفرعية المعبدة بحوالي 234.5 كم².

ومن الشوارع الرئيسية في مدينة خانينونس شارع البحر الذي يتوسط مدينة خانينونس شرقاً وغرباً، إلى جانب الطريق الغربية للمدينة والتي توصل بين حي السطر الغربي ووسط المدينة، بالإضافة إلى دوار جامعة الأقصى يعتبر مركز تقاطع رئيسي يوصل غرب المدينة (المواصي) بوسطها.

وتولي بلدية خانينونس شبكة الطرق والمواصلات أهمية خاصة، حيث تم تطوير وتعبيد العديد من شوارع المدينة، لاسيما مد شبكة الطرق لتربط غرب المدينة (منطقة المواصي) مع وسط وشرق المدينة، عقب الانسحاب الإسرائيلي من قطاع غزة، حيث كانت المستوطنات تفصل غرب المدينة عن وسطها، إلى جانب فتح شوارع أخرى لتخفيف الضغوط والازدحام وسط المدينة، حيث تم تطوير شارع 9 الموازي لشارع البحر.

¹⁷ المصدر: مقابلة مع مهندس قسم التخطيط الحضري ببلدية خان يونس، أغسطس 2017.



1. القطاع الزراعي

تعتبر محافظة خانينوس الأولى من حيث مساحة الأرض المزروعة والتي بلغت 63982 دونم بما نسبته 32.3% من إجمالي المساحة المزروعة في قطاع غزة في الموسم 2014-2015، كما تمتاز بخصوبة تربتها ما سبق ذكره.

وبحسب أحدث البيانات المتوفرة للموسم الزراعي 2014-2015 فقد بلغت قيمة إجمالي إنتاج القطاع الزراعي في محافظة خانينوس حوالي 370.4 مليون شيكل، والتي تمثل ما نسبته 27.2% من إجمالي إنتاج القطاع الزراعي في قطاع غزة والبالغ 1362.4 مليون شيكل، وهي بذلك تحتل المرتبة الأولى من حيث قيمة الإنتاج على مستوى محافظات القطاع.

وبالنظر الى القطاعات الفرعية للقطاع يلاحظ أن محافظة خانينوس احتلت أيضاً المرتبة الأولى في كل من الإنتاج النباتي والإنتاج الحيواني، في حين جاءت في المرتبة الثانية في إنتاج الأسماك على مستوى محافظات قطاع غزة. حيث بلغت نسبة مساهمة محافظة خانينوس 30% من إجمالي الإنتاج النباتي في قطاع غزة، أما في مجال الثروة السمكية فقد بلغت مساهمتها 11% فقط، حيث جاءت محافظة غزة في المرتبة الأولى بنسبة مساهمة مرتفعة بلغت 77%.

جدول (3) القيمة والاهمية النسبية لإنتاج للقطاع الزراعي وقطاعاته الفرعية في قطاع غزة حسب المحافظة للموسم 2014-2015¹⁸ القيمة بالمليون شيكل

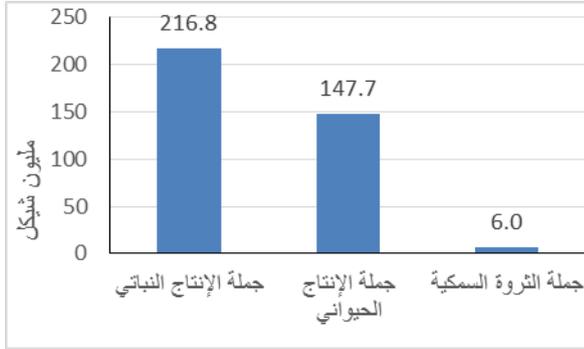
المحافظة	الإنتاج النباتي		الإنتاج الحيواني		الثروة السمكية		اجمالي القطاع الزراعي	
	القيمة	النسبة	القيمة	النسبة	القيمة	النسبة	القيمة	النسبة
شمال غزة	118.7	16.4	97.9	16.8	0.0	0.0	216.6	15.9
غزة	101.3	14.0	108.6	18.6	41.9	77.0	251.8	18.5
دير البلح	97.8	13.5	110.0	18.8	2.1	3.8	209.8	15.4
خانينوس	216.8	30.0	147.7	25.3	6.0	11.0	370.4	27.2
رفح	189.1	26.1	120.0	20.5	4.5	8.3	313.7	23.0
الاجمالي	723.7	100.0	584.2	100.0	54.5	100.0	1362.4	100.0



¹⁸ تم جمع القيم واحتساب النسب حسب البيانات الواردة في تقرير وزارة الزراعة، قيمة الإنتاج الزراعي للمحافظات الجنوبية للموسم 2014-2015، غزة، فلسطين.

أ- الإنتاج النباتي:

شكل (7) انتاج القطاع الزراعي في محافظة خانيونس للموسم 2015/2014¹⁹

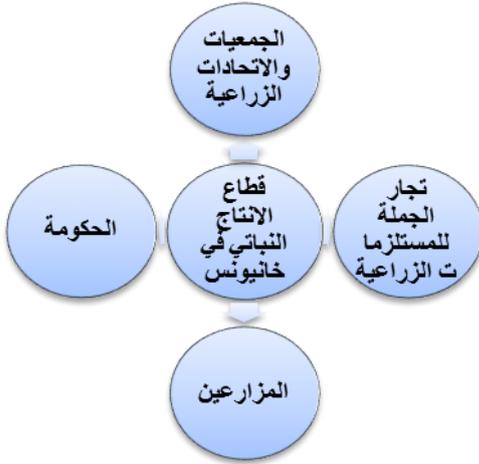


يعتبر الإنتاج النباتي القطاع الفرعي الرئيسي ضمن القطاع الزراعي في محافظة خانيونس حيث بلغت قيمته حوالي 216.8 مليون شقيل، تشكل ما نسبته 58.5% من إجمالي انتاج القطاع الزراعي للمحافظة.

وبالتالي من الأهمية بمكان تحليل سلسلة القيمة لقطاع الإنتاج النباتي باعتباره العصب الأساسي لقطاع الزراعة في محافظة خانيونس.

ويتأثر الانتاج النباتي بقوى تأثير مختلفة من اللاعبين الاساسيين ذوي العلاقة والارتباط بهذا الانتاج كما هو محدد في الشكل (8). وهؤلاء اللاعبين هم

شكل (8) اللاعبين الأساسيون في مجال الزراعة



: المزارعين، تجار المستلزمات الزراعية، الجمعيات والاتحادات الزراعية، والحكومة ممثلة بدرجة اساسية في وزارة الزراعة، ووزارة المالية، ووزارة الاقتصاد.

كما تعتمد العملية الانتاجية في قطاع الإنتاج النباتي في محافظة خانيونس على مساحة الأرض الزراعية المتوفرة، وجودتها وصلاحياتها لأنواع معينة من المحاصيل، ومن ثم توفير مستلزمات الزراعة الأساسية كالبذور والاشتال والمبيدات والمعقمات الزراعية، والمواد البلاستيكية والمعدنية المختلفة اللازمة لإعداد وصيانة

الدفينات الزراعية، والتي تتم من خلال تجار الجملة الأساسيين في خانيونس، حيث يتم بيعها للمزارعين، ومن ثم تبدأ عملية الزراعة لأنواع مختلفة من المحاصيل، يتم بيعها في السوق المحلي، وجزء اخر يذهب للتصدير الى الخارج والتسويق في الضفة الغربية.



¹⁹ المصدر: وزارة الزراعة، قيمة الإنتاج الزراعي للمحافظات الجنوبية للموسم 2014-2015، غزة، فلسطين.

جدول (4) قيمة الإنتاج الزراعي بالأسعار الثابتة (سنة الأساس 2004)
في محافظة خان يونس للموسم الزراعي 2015²⁰/2014

الرقم	البيان	القيمة مليون شيكل	النسبة من اجمالي الإنتاج النباتي %	المساحة المزروعة (دونم)	النسبة % من اجمالي المساحة المزروعة
1-	خضار	121.7	56.2	14737	23.0
2-	محاصيل حقلية	39.8	18.3	24580	38.4
3-	فواكه	38.9	17.9	12532	31.2
4-	حمضيات	12.2	5.6	4614	7.2
5-	نباتات طبية وعطرية	4.2	1.9	117	0.2
	جملة الإنتاج النباتي	216.8	100	63982	100

ويشمل الإنتاج النباتي خمسة أنواع موضحة في الجدول (4) ، حيث يلاحظ أن المساهمة الأساسية في الإنتاج النباتي هي للخضار بنسبة 56.2% تقريباً من اجمالي الإنتاج النباتي، ويلها المحاصيل الحقلية بنسبة 18.3%.

كما يلاحظ أن المساحة المزروعة بالخضار في محافظة خان يونس بلغت 14737 دونم تمثل ما نسبته 23% من اجمالي مساحة الأرض المزروعة في المحافظة، وهي تأتي في المرتبة الثالثة من حيث المساحة بعد المحاصيل الحقلية والفواكه.

وبلغت مساحة الأرض المزروعة بالفواكه (المثمرة وغير المثمرة) 19934 دونم تمثل ما نسبته 31.2% من اجمالي المساحة المزروعة في محافظة خان يونس، وهي بذلك تحتل المرتبة الثانية في الانتاج النباتي من حيث المساحة المزروعة، في حين يحتل المرتبة الثالثة من حيث الأهمية النسبية في قيمة الإنتاج النباتي في محافظة خان يونس. كما بلغ حجم الإنتاج من الفواكه حوالي 12730 طن، تمثل حوالي 32.8% من اجمالي انتاج الفواكه على مستوى قطاع غزة، ويتركز انتاج الفواكه في ثلاثة أصناف أساسية وهي: الزيتون في المرتبة الأولى بنسبة 32.5% من اجمالي حجم انتاج الفواكه في الموسم 2015/2014، يليه الجوافة التي تشتهر بها خان يونس بنسبة 31.4%، ثم البلح بنسبة 22.6%، أما باقي الأصناف فقد كان حجم الإنتاج بسيط .

من جانب اخر تسهم خان يونس بنسبة مرتفعة في اجمالي انتاج بعض اصناف الفواكه على مستوى قطاع غزة، فهي على سبيل المثال تسهم بنسبة 69.3% من اجمالي انتاج الجوافة في قطاع غزة، لاسيما وأن الجوافة تحديداً تشتهر بها خان يونس ليس على مستوى قطاع غزة فحسب بل على مستوى الضفة الغربية والاردن ايضا. كما تسهم خان يونس بنسبة 31% من اجمالي انتاج الزيتون، وبنسبة 44.6% من اجمالي انتاج البلح على مستوى قطاع غزة. بالإضافة الى انتاج الصبر بنسبة 58.7% من اجمالي الانتاج في قطاع غزة.

بلغت مساحة الأرض المزروعة بالحمضيات (المثمرة وغير المثمرة) 4614 دونم تمثل ما نسبته 7.2% من اجمالي المساحة المزروعة في محافظة خان يونس، وهي بذلك تحتل المرتبة الرابعة في الانتاج النباتي من حيث المساحة المزروعة، كما بلغ حجم الإنتاج من الحمضيات حوالي 5047 طن، تمثل حوالي 22.3% من اجمالي انتاج الحمضيات على مستوى قطاع غزة.



ويتركز إنتاج الحمضيات في ثلاثة أصناف أساسية وهي: الكلمنتينا (المخال) في المرتبة الأولى بنسبة 35.7% من إجمالي حجم إنتاج الحمضيات في المحافظة في الموسم 2015/2014، ويليه الليمون بنسبة 32.2%، ثم البرتقال أبو صرة بنسبة 23.8%، أما باقي الأصناف فقد كان حجم الإنتاج بسيطاً .

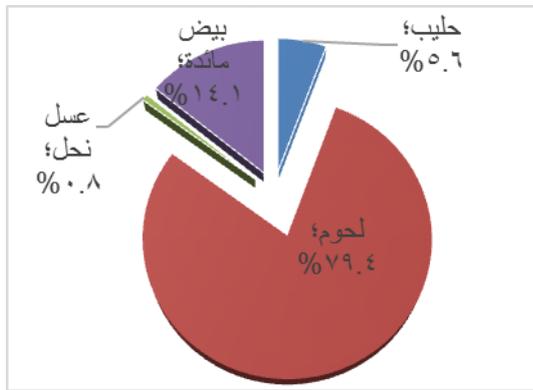
من جانب آخر تسهم خانيونس بنسبة مرتفعة في إجمالي إنتاج الأصناف الثلاثة المذكورة اعلاه من الحمضيات على مستوى قطاع غزة، فهي على سبيل المثال تسهم بنسبة 42.7% من إجمالي إنتاج البرتقال أبو صرة في قطاع غزة، والكلمنتينا المخال بنسبة 41.2%، و 17.7% من الليمون.

فرص القطاع الزراعي:

- إنشاء مصنع أعلاف في المنطقة.
- إنشاء منطقة للتربية الحيوانية والمزارع.
- الصناعة المرتبطة بالزراعة (صناعة الألبان من حليب الأبقار، تجميد وتعليب بعض الخضروات، تجفيف الفواكه).
- السياحة المرتبطة بالزراعة.

ب- الإنتاج الحيواني

شكل (9) إنتاج الثروة الحيوانية في محافظة خانيونس للموسم 2015/2014²¹



يأتي الإنتاج الحيواني في المرتبة الثانية من حيث الأهمية النسبية ضمن القطاع الزراعي في محافظة خانيونس، حيث بلغت قيمته حوالي 147.7 مليون شيكل في الموسم 2015/2014، تشكل ما نسبته 39.9% من إجمالي إنتاج القطاع الزراعي للمحافظة.

يلاحظ أن المساهمة الأساسية في الإنتاج هي للحوم بمختلف أنواعها بنسبة 79.4% تقريباً من إجمالي الإنتاج الحيواني للمحافظة، ويلها إنتاج البيض المائدة بنسبة 14.1%، وفي المرتبة الثالثة إنتاج الحليب بنسبة 5.6%، أما إنتاج عسل النحل فهو محدود حيث بلغت مساهمته 0.8% فقط من الإنتاج الحيواني للمحافظة.

المعوقات التي تواجه القطاع الزراعي :

- انقطاع التيار الكهربائي المتكرر وعدم انتظامه، خاصة بالنسبة لتجار الجملة الذين لديهم تلاجيات لحفظ بعض الخضار والفواكه، وبالتالي تكبدتهم لتكاليف اضافية باهظة لثمن السولار المستخدم في تشغيل المولدات البديلة، علماً بأن هناك بعض أنواع البذور يتم حفظها في برادات عند درجة حرارة معينة والا تتعرض للتلف، الى جانب تعزيز قدرة المزارعين على تخزين وتبريد فائض المحصول من بعض الأصناف لتصديره او بيعه محلياً في غير الموسم الطبيعي للصنف. ومن الملاحظات التي تم ملاحظتها ميدانياً هنا أن برادات الخضار مصنعة محلياً، ومولد الكهرباء موجود في نفس المكان الذي تتواجد فيها البرادات، وكذلك

²¹ المصدر: وزارة الزراعة، قيمة الإنتاج الزراعي للمحافظات الجنوبية للموسم 2014-2015.

تعبئة المحاصيل، وبالتالي فإن عادم السولار من المولد يؤثر على المحاصيل التي يتم تعبئتها، حيث أن التهمية الموجودة غير كافية.

• ونتيجة لضعف الارشاد الزراعي المقدم من وزارة الزراعة فان بعض التجار والمزارعين ممن تمت مقابلتهم في مدينة خانيونس يستعيضون عن ذلك من خلال الاستفادة من ورش العمل والدورات التدريبية المجانية التي تعقدتها لهم الشركات الاجنبية

• عدم ضبط سوق المستلزمات الزراعية، ويمكن ذلك من خلال التعاون المشترك بين الجمعيات التعاونية الزراعية لاسيما لحماية المزارعين الصغار من احتكار التجار الكبار.

• ضعف الثقة بين المزارعين وتجار المستلزمات الزراعية والجمعيات الزراعية ذات العلاقة.

• مشكلات المياه المختلفة: مثل ارتفاع ملوحة المياه بشكل مستمر عبر الزمن، دون وجود افق لمعالجتها، الامر الذي أثر على جودة بعض الاصناف الزراعية التي كانت تشتهر بها خانيونس مثل الجوافة، والتحول نحو زراعة اصناف اخرى. تلوث المياه بالصراف الصحي، ندرة مياه الري في بعض المناطق.

• تنازع في ملكية الاراضي الزراعية، حيث تتعدد أنواع الملكية للأراضي الزراعية في مدينة خانيونس ما بين ملكية خاصة وملكية حكومية وملكية تعرف "بالمندوب أو المحلول" وهي أراضي حكومية مؤجرة للعائلات منذ زمن طويل وهي محل نزاع بين العائلات والحكومة بقوة في مدينة خانيونس، ولا زالت هذه المشكلات القانونية قائمة دون حل جذري لها.

• عدم ترشيد استخدام المبيدات والادوية الزراعية، والاعتماد المتزايد على تسميد وتعقيم التربة بسبب عدم اراحة الارض الزراعية، حيث يتم زراعتها بشكل متواصل على مدار السنة الامر الذي يؤدي لاستنزاف جودة وخصوبة الارض الزراعية وبالتالي احتياج المزارع للمزيد من الاسمدة والمبيدات والمعمقات الزراعية ، رغم وجود أجهزة فحص حديثة، الا ان نقص الخبرات البشرية في الوزارة أضعف من قدرتها على الاستفادة من هذه المختبرات والأجهزة.

• قلة الوعي بخطورة بعض أنواع المبيدات والأدوية الزراعية، وعدم استخدام المزارعين والعمال الزراعيين لوسائل الحماية والوقاية (ملابس وكمامات خاصة) عند رش او استخدام هذه المبيدات، وفي بعض الأحيان يقوم المزارع او العامل بخلط هذه المبيدات بيده مباشرة.

• عدم وعي العمال الزراعيين بحقوقهم حسب قانون العمل والقوانين الأخرى ذات العلاقة، واحجامهم عن التوجه للتسجيل في النقابات ذات العلاقة خوفاً من وقف الحكومة لمساعدات الشؤون الاجتماعية والبطالة التي يحصلون عليها، وعدم درايتهم أصلاً بالقوانين التي تكفل حقوقهم، وهذا يستلزم تنفيذ دورات توعية شاملة لجميع العمال الزراعيين وارباب العمل من المزارعين، فبحسب تقدير نقابة الزراعة والفلاحة يقدر عدد العاملين في مجال الزراعة في مدينة خانيونس ما بين 3000-4000 عامل ومزارع.

• ضعف قواعد البيانات والمعلومات عن النشاط الزراعي في مدينة خانيونس، حيث لا يوجد لدى اية جهة سواء حكومية او غير حكومية إحصاءات دقيقة عن العاملين في القطاع الزراعي، وما يتوفر من بيانات يعتمد على التقدير الذاتي للمسؤولين حسب خبرتهم.

• معظم مزارع المواشي تتركز وسط الأحياء السكنية، مما يتسبب في مكاره صحية، تؤثر سلباً على مستوى النظافة والوضع الصحي في المناطق السكنية المحيطة.



2. القطاع السياحي:

تمتاز مدينة خانينوس بموقعها وطول ساحلها على البحر الأبيض المتوسط، حيث يبلغ طول ساحل مدينة خانينوس (حي المواصي) حوالي 8.4 كم، أي أنها تستحوذ على حوالي 21.2% من ساحل قطاع غزة. إلى جانب ذلك يوجد في المدينة عدة مواقع أثرية هامة مثل موقع قلعة برقوق، والتي تقع في مركز المدينة، حيث أن بلدية خانينوس لديها مخطط لتطوير هذه المنطقة الأثرية، وتوسيع المتحف الموجود حالياً وتطويره، وذلك في سياق مخطط عام يستهدف مركز المدينة وجعلها مركزاً تجارياً على طراز أثري يحفظ القيمة التاريخية للمكان.

من جانبٍ آخر، تم إنشاء مدينة متكاملة للإنتاج الإعلامي غرب خانينوس في مكان المستوطنات الإسرائيلية التي أخلتها إسرائيل عام 2005 بانسحابها من قطاع غزة، وهي مدينة أصداء للإنتاج الإعلامي، حيث أنشأت عدداً من المشاريع على الأرض داخل المدينة والتي تتواجد فوق مساحة 1020 دونم على أرضي محررة وتجمع (غوش فطيف) الاستيطاني سابقاً. وتتكون من 10 دونمات من المسطحات الخضراء وقرية مائية وملاعب ومدينة ألعاب وحديقة حيوانات ومطاعم، بحيث أصبحت الوجهة السياحية الأولى على مستوى قطاع غزة. كما تم تأجير عدد كبير من الدفيئات الزراعية، لتشجيع عمليات الاستثمار الزراعي والاقتصادي.

ويعمل في مدينة خانينوس بعض المنشآت السياحية مثل الاستراحات والمطاعم، حيث يقدر عدد المطاعم العامة في المدينة بحوالي 125 مطعم، بالإضافة إلى 19 استراحة، كما يوجد في المدينة حديقة حيوانات ومنتجع سياحي .

المتاحف

من جانبٍ آخر، يوجد في مدينة خانينوس متحفين شخصيين ولا يوجد أية متاحف رسمية أو تابعة للبلدية، وفيما يلي نبذة عن هذين المتحفين:

❖ متحف شهوان

يعتبر متحف صغير بمساحة 200 متر مربع، أسسه المواطن مروان عبد الرحيم شهوان، كهواية شخصية وحب اقتناء القطع الأثرية، حيث قام بجمع مقتنيات أثرية خلال ربع قرن من الزمان تشتمل على عدد كبير من القطع الأثرية يقدر عددها بحوالي 2000 قطعة، تنتمي لعدد من الحضارات التي استوطنت فلسطين عبر القرون السابقة، ومن هذه الآثار ما يرجع لحوالي 4000 سنة.

واعتمد شهوان على جهوده الذاتية ودعم فني بسيط من بعض الأصدقاء والمقربين، في جمع القطع الأثرية المعروضة في المتحف والذي يضم قسمين، أحدهما خاص بالتراث المتعاقب للأجيال، يحتوي على العديد من المقتنيات الخشبية التي استخدمت قديماً في الأفراح والمناسبات مثل أدوات العزف الموسيقي كاليرغول والشبابة والربابة، وأيضاً أدوات زراعية استخدمها الآباء والأجداد تعود إلى ما قبل مائتي عام كالمنجل والقدم.

ولقد أصبح المتحف مزاراً للعديد من الشخصيات، من أهمها وزيرة الإعلام الصينية، والسفير النرويجي وأعضاء قنصليته، إضافةً للعديد من الشخصيات العربية والأجنبية التي زارت قطاع غزة ضمن وفود كسر الحصار عن القطاع.²²

²² المصدر: مقابلة شخصية مع السيد مروان شهوان، صاحب المتحف الشخصي، أغسطس 2017.



أسس هذا المتحف من قبل المواطن وليد العقاد بجهود وأموال ذاتية، ويستقبل الزوار فيه يومياً وهو مفتوح للجميع مجاناً، ويقدر عدد القطع التي يحتويها المتحف بحوالي 2800 قطعة أثرية، مرتبة بحسب تسلسلها الزمني حيث تم عرض آثار العصر البرونزي أولاً تلتها آثار العصر الحديدي ثم الهلنستي والروماني والبيزنطي وأخيراً الإسلامي. ويضم المتحف العديد من المشغولات، والمسكوكات، والحلي، والأواني الفخارية، والأسلحة القديمة، ونماذج القبور، والبيوت، والأضرحة، والتوابيت، والأعمدة والتيجان فضلاً عن الزخارف والأشكال الهندسية والكتابة في هذه المنطقة.

ويتكون المتحف من أربعة أقسام: قسم الأدوات الزراعية القديمة، والذي يحتوي على مجموعة أدوات زراعية تعود إلى ما قبل مائة عام مثل المحراث القديم والمنجل والقدوم والمذراة التي كانت تستخدم لفصل حب القمح أو الشعير عن التبن والهجوا لتقليب القش وتحميصه بالشمس. وقسم الآثار والتي تشمل مجموعة واسعة من القطع الأثرية مثل جرار وقوارير وأسرجه من الفخار وأعمدة وتيجان من الرخام استخدمت في بناء القصور، علاوة على أعمدة رومانية من الحجر الكلسي، ومطاحن زيتون وأواني كانوا يستخدمونها في حياتهم اليومية من صخور البازلت ونقود وتوابيت تعود لهذه العصور جميعها بالإضافة إلى مجموعة من النقود القديمة²³ التي تنتهي لعدة حقب تاريخية سابقة.

بناءً على ما سبق يتضح أن القطاع السياحي في مدينة خانيونس يعتبر بسيط وبدائي ولكنه يتضمن فرص استثمارية وافق مستقبلية في التوسع، حيث لازال ساحل المدينة غير مستغل، وبالإمكان إقامة منشآت سياحية حديثة قادرة على جذب السكان، لاسيما وأن العديد من سكان المدينة يتوجهون إلى المنشآت السياحية في مدينة غزة نظراً لحداثتها، وبالتالي فإن إقامة وتطوير فنادق واستراحات وشاليهات على ساحل البحر على أسس وطرز حديث شبيه بالمطبق في مدينة غزة يمكن أن ينشط قطاع السياحة في المدينة.²⁴

من جانبٍ آخر، يعتبر شاطئ مدينة خانيونس من أهم المناطق السياحية الواعدة، نظراً لطول ساحل المدينة وتميزه بطبيعته الخلابة، ويلاحظ عدم وجود أية منشآت سياحية بالطراز الحديث في هذه المنطقة، بالإضافة إلى عدم وجود أية فنادق يمكن أن تكون عنصر جذب وإقامة للوفود الأجنبية التي تزور قطاع غزة كما هو الحال في فنادق مدينة غزة.

ونظراً لغياب المنشآت السياحية بالطراز الحديث والجذاب فإن معظم سكان مدينة خانيونس عادةً ما يتوجهون للسياحة في مدينة غزة نظراً لجاذبيتها وحدائث المنشآت السياحية ومدن الألعاب والترفيه، ومن أبرز الأمثلة التي تدلل على فرص النجاح القوية للمنشآت السياحية والانتاجية في نفس الوقت مشروع للاستزراع السمكي على شاطئ مدينة خانيونس، حظي بجاذبية كبيرة لسكان المدينة والمناطق الأخرى في قطاع غزة.

وحيث أن ساحل مدينة خانيونس يأتي على طول منطقة مواصي خانيونس، فإنه بالإمكان استغلال المنطقة في المجال السياحي في اتجاهين: الاتجاه الأول السياحة البحرية من خلال إقامة منشآت وكافيتريات ومطاعم ومدن العاب بطراز حديث من خلال بعض المستثمرين ورجال الأعمال. والاتجاه الثاني خلق وتعزيز السياحة الزراعية نظراً



لطبيعة منطقة المواصي الزراعية الجذابة وتمتعها بالعديد من المزارع المثمرة، الأمر الذي يسهم في تعزيز القناعة والتمسك بأهمية القطاع الزراعي في مدينة خانينوس.

مشاكل القطاع السياحي:

- قوانين الاستثمار خاصة قوانين الإيجارات على شاطئ البحر.
- ضخامة رأس المال المطلوب لبدء مشروع سياحي استثماري.
- عدم اهتمام في المنطقة الاثرية في المدينة خاصة قلعة برقوق.
- الحدائق المتوفرة حالياً غير جاذبة للسكان نظراً لعدم تطويرها وضعف المنشآت الخدمية فيها كالمطاعم.
- الحدائق المنتشرة في المدينة لا تتم متابعتها دورياً من قبل متخصصين، حيث يتم إجراء صيانة ومتابعة بالحد الأدنى للأشجار والزهور والعشب الأخضر.

تهديدات القطاع السياحي:

- سياسات الاحتلال الإسرائيلي وعدم الاستقرار.

تحديات القطاع السياحي:

- تخصيص الأراضي من قبل الحكومة.
- التراخيص وشروط بدء مشروع استثماري

فرص القطاع السياحي:

- القطاع السياحي في مدينة خانينوس يعتبر بسيطاً وبدائياً ولكنه يتضمن فرص استثمارية وأفق مستقبلي في التوسع.
- إقامة وتطوير فنادق واستراحات وشاليهات على ساحل البحر على أسس وطرز حديث.
- تطوير منطقة مركز المدينة الأثري وإعادة تنظيمه من الممكن أن يحسن من الطابع الحضاري والتاريخي للمدينة، ويجعلها قبلة جذب من مختلف مناطق قطاع غزة.
- الارتقاء بمختلف المنشآت السياحية في المدينة وتعزيزها بالخدمات الجاذبة للسكان، ومن الممكن تنفيذ ذلك بالشراكة مع مؤسسات وشركات القطاع الخاص، أو بعض الجمعيات ذات العلاقة.

3. القطاع الصناعي:

يعتبر القطاع الصناعي في مدينة خانينوس بسيطاً ومحدوداً نسبياً، حيث تسود بعض الحرف والمصانع الصغيرة التي لا تحتاج إلى خبرات أو رؤوس أموال. وبشكل عام فقد بلغ إجمالي عدد المصانع المسجلة في قسم الحرف في البلدية 393 مصنعاً وورشة.

أهم مشاكل القطاع الصناعي:-

- غياب دور المانحين في هذا الجانب.
- تركيز محلات الحرف والورش والمصانع في الأحياء السكنية.



- عدم قدرة البلدية على وقف أو تجميد أو سحب الترخيص من أصحاب هذه الورش لعدم توافر منطقة حرف وصناعات.
- عدم توفر بنية تحتية ملائمة للمنطقة المخصصة للمصانع.
- مشاكل في المدخلات (ارتفاع تكاليف المواد الخام بسبب الضرائب، عدم توافر المواد الخام محلياً، ارتفاع تكاليف شراء الآلات وصيانتها).
- مشاكل في الموارد البشرية (ضعف الخبرات الفنية، ضعف المهارات المحاسبية بسبب العمل العائلي مما يؤدي إلى وجود مشاكل مالية وإغلاق المنشأة)
- مشاكل البنية التحتية (انقطاع الكهرباء، شبكة طرق غير معبدة)
- تدخلات المؤسسات الداعمة (قلة وجود الجمعيات الداعمة وغياب وجود جسم تنسيقي)
- ضعف الثقة بالمنتجات المحلية
- ضعف استخدام التكنولوجيا في الصناعات
- ضعف التسويق الداخلي والخارجي ومنافسة المنتجات المستوردة.
- ضعف التمويل الاسلامي والتجاري (التمويل ذاتي)
- محدودية دور الغرفة التجارية والاتحاد العام للصناعات
- ازدواجية الضرائب
- التعقيدات في الاجراءات الحكومية في الحصول على اذن استيراد خاصة في المواد الخام

توصيات متعلقة بالقطاع الصناعي:-

- توفير منطقة صناعية مجهزة بكل التسهيلات الممكنة لنقل الورش والمصانع إليها وتخفيف التكدس في المناطق السكنية.
- حماية المنتج المحلي
- تعزيز البنية التحتية
- توفير الدعم المالي والفني لتطوير الورش والحرفيين
- إنشاء جسم تنسيقي لتوحيد جهود المؤسسات الدولية والمحلية
- دعم الصناعات الغذائية
- إعادة تدوير المواد البلاستيكية
- تحفيز اصحاب رؤوس الاموال للاستثمار
- تدريب العمال المهرة
- انشاء وتطوير مراكز تدريب وتعليم تقني



4. القطاع التجاري:

تنتشر في مدينة خانينونس العديد من المحلات التجارية في مختلف المجالات، فهي تعتبر مركزاً تجارياً لمحافظة خانينونس بشكل عام. وتتركز الاسواق التجارية في المدينة في مركز البلد حيث السوق الرئيسي في المدينة. بالإضافة الى سوق المخيم. ويلاحظ تركز الانشطة التجارية في أحياء وسط البلد ذات الكثافة السكانية المرتفعة.

أهم مشاكل القطاع التجاري:-

- أسواق مدينة خانينونس تتصف بالعشوائية وعدم التنظيم نسبياً، الأمر الذي يتسبب في ازدحام مروري شديد.
- ضعف البنية التحتية.
- عشوائية المحلات التجارية.
- ضعف ضبط الحركة المرورية في شوارع واسواق المدينة.
- الانقطاع المتواصل للتيار الكهربائي
- أنظمة البلدية ودورها في تطبيق وتنفيذ مختلف الاستخدامات المحددة في المخطط الهيكلي
- سياسة اسرائيل تجاه التجار: تقييد حركة التجار وارتفاع كلفة نقل المواد الخام
- ارتفاع الضرائب المفروضة من الحكومة على التجار
- عدم وجود خطة واضحة لتنظيم القطاع التجاري. (تحدد توجهات المدينة التجارية.)
- لا يوجد تدخلات واضحة من قبل الممولين في تنمية القطاع التجاري
- عدم اشراك القطاع الخاص وخاصة التجار في وضع الخطط الاستراتيجية لتطوير التجارة في المدينة.
- تأجير أرصفة الشوارع من قبل أصحاب المحلات بطريقة غير قانونية.
- ارتفاع ايجارات المحلات
- انخفاض أجور العمال
- عشوائية توزيع المحلات التجارية
- نشئت وسط المدينة التجاري وعدم تكامل الخدمات الخاصة بالجمهور.

توصيات متعلقة بالقطاع التجاري:-

- تطوير البنية التحتية واعادة تنظيم للمحلات التجارية بما يضمن تناسق ما يباع في السوق.
- بالإضافة الى تنظيم اتجاه الحركة المرورية في شوارع واسواق المدينة، وهذا يستلزم اعادة تخطيط هيكل مواقع بعض الاسواق في المدينة.
- تحسين البنية التحتية في المنطقة الصناعية (كهرباء وطرق ومياه ..).
- سن قوانين وإجراءات لإعادة هيكلة المدينة التجارية
- دعم المصانع
- تطوير وتفعيل أهمية الغرفة التجارية والاتحادات الصناعية والتواصل معها.
- زيادة فرص التشغيل والمساهمة في التدريب والتأهيل من خلال مشاريع التشغيل الموجه.
- توجيه قطاع البنوك للاستثمار في القطاعات الإنتاجية والزراعية والتجارية بتكاليف منخفضة.
- ضرورة قيام المانحين بضمن القروض الصناعية والزراعية لتخفيض مخاطر الاستثمار



نتائج الدراسة:

- غياب التنسيق بين الأطراف ذات العلاقة في القطاع نفسه (المؤسسات الحكومية، الجمعيات، المؤسسات الخاصة).
- عدم وجود ثقافة الشراكة بين القطاعات المختلفة (الوزارات الحكومية فيما بينها، والحكومية مع القطاعات الأخرى مثل القطاع الخاص والهيئات محلية).
- قدم ونقص قواعد البيانات في مختلف القطاعات.
- وجود سياسات وأنظمة وقوانين بحاجة إلى تعديل أو إلغاء أو إضافة مثل قوانين الاستثمار وعلاقة القطاع الخاص مع البلديات.
- ضعف الخبرات في مجال التنمية لدى المستويات الإدارية المختلفة في القطاع العام.
- غياب النوعية المجتمعية في مجال التنمية الاقتصادية، ووجود الصورة النمطية للبلدية في أذهان المجتمع المحلي.
- غموض دور ومهام التنمية الاقتصادية المحلية للهيئات المحلية وعدم وجود رغبة في إقامة شراكات حقيقة مع القطاع الخاص.
- عزوف المستثمرين عن الدخول مع الهيئات المحلية وتأسيس مشاريع تنموية وذلك بسبب الحروب المتكررة وارتفاع تكاليف التآثيث بسبب الحصار الذي يتسبب في ارتفاع تكلفة المواد الخام والأصول.
- عدم وجود رؤية وطنية تنموية تشمل خطة موحدة بين غزة والضفة الغربية بسبب استمرار الانقسام الفلسطيني.

توصيات الدراسة:

1. انشاء وتفعيل المنتدى الاقتصادي حيث يكون دوره:

- إستشاري: بحيث يقدم المنتدى رأيه ومشورته في مجالات التنمية الاقتصادية المحلية المختلفة، مثل:-
 - تقديم المشورة حول المشاريع التي تطرح من قبل الدوائر المختلفة.
 - تقديم الأفكار الابتكارية لإقامة مشاريع اقتصادية.
- دعم ومساندة: يتمثل هذا الدور بالقيام بمجموعة من الأنشطة التي تساهم في دعم ومساندة القطاع الخاص سواء في
 - الحصول على الأموال، أو التدريب، أو الوصول إلى أسواق جديدة وغيرها مثل:
 - تقديم الدعم والمساندة في الوصول إلى الأموال (مانحين، مستثمرين، إلخ).
 - المساعدة في تخفيض التكاليف من خلال الاستغلال الأمثل للموارد.



● **التشبيك:** بحيث يساعد المنتدى على خلق بيئة للتعاون بين مكونات القطاع الخاص بهدف تبادل المعلومات والخبرات والعمل المشترك من أجل تنمية الاقتصاد المحلي، بحيث يفتح الفرصة لعمل شركات وتحالفات تدعم محركات الاقتصاد المحلي وغيرها، من خلال:

- رفع مستوى الاهتمام بمفهوم التنمية الاقتصادية لدى الجهات ذات العلاقة.
- بناء علاقات قوية مع مختصين في مجال التنمية الاقتصادية.
- تعزيز العلاقة مع صناعات القرار والجهات المؤثرة في مجال التنمية الاقتصادية.

● **الضغط والمناصرة:** بحيث يكون المنتدى قوة تؤثر في السياسات والممارسات الاقتصادية المحلية، وتضغط باتجاه تنفيذ إصلاحات في النظام الاقتصادي بالتناغم مع حشد الموارد لإحداث التغيير المطلوب، ويتولى المنتدى مسؤولية تخطيط عملية المناصرة وتنفيذها والمراقبة عليها وتقييمها وكذلك يقوم بالتالي:

- دعم مبادرات الابتكار والبحث والتطوير.
- تركيز الموارد والطاقت على النشاطات التي يمكن قياس نتائجها، والمنافع الاقتصادية الاستراتيجية طويلة المدى.

- إنشاء ودعم تطوير الصناعات القائمة وقيود الإنشاء لتشجيع تنوع الفرص الاقتصادية في المنطقة.

2. ضرورة توضيح مفهوم التنمية إلى كافة موظفي البلدية من خلال عقد ورش عمل للأقسام والدوائر.
3. أهمية عقد زيارات فردية قبل البدء الفعلي في المنتدى لتوضيح الفكرة والأهداف والاجابة على التساؤلات لدى الطرف الآخر بالتالي زيادة نسبة مشاركته.
4. في حال وجود أفرع للمؤسسات داخل المدينة يُحبد التوجه للإدارة الأم وأخذ موافقتها قبل الزيارة لضمان سرعة الاستجابة.
5. زيارة المؤسسات الدولية والحرص على حضور ممثلها في لقاءات المنتدى.
6. زيارة الجمعيات منفردة للترويج بمفهوم التنمية المحلية والمساعدة في نشره.
7. أهمية وجود متخصصين في مفاهيم التنمية داخل المجلس البلدي.
8. توصيات التالية الهادفة الى تنمية منطقة المواصي:

- تقديم خطة استراتيجية ذات بعد زمني يتراوح ما بين 15-20 سنة، لتطوير وتنمية منطقة المواصي، والحفاظ عليها كأراضي زراعية من قبل وزارة الزراعة.

- تقديم خطة استراتيجية لتطوير وتنمية منطقة المواصي المصنفة السياحية من قبل وزارة السياحة.

- تحديد التمدد السكاني لعام 2020، وعدد المدن الاسكانية والمشاريع الحالية والمستقبلية بالإضافة إلى خطة التطوير خارج المناطق ذات الاستعمالات الزراعية من قبل وزارة الأشغال.

- الحفاظ على الأراضي الزراعية من التعديلات السكنية وإلزام البلديات ولجنة التنظيم المركزية بتطبيق القوانين الخاصة باستعمالات المناطق الزراعية، وعدم إعطاء تراخيص بناء للمواطنين إلا في حدود السكن الزراعي من قبل الحكم المحلي حسب الأنظمة الرسمية.



- وقف جميع مشاريع الاسكان الواقعة في الأراضي الزراعية، وتحويل التخصيص من قبل الحكومة لأغراض سكنية في مناطق سكنية أخرى.
- إعادة النظر في قرار تخصيص الأراضي الحكومية بحيث يتم الحفاظ على الأراضي المخصصة زراعياً حسب المخطط الهيكلي المركزي.
- الحفاظ على حرم الشاطئ وتهيئته بالبنية التحتية لتشجيع المستثمرين في القطاع السياحي.
- تخصيص أراضي لوزارة التربية والتعليم لبناء مدارس عليها.

